



KLIIMAMINISTEERIUM

Teie 17.07.2026 nr 8-1/5425-1

Justiits- ja Digiministeerium

Meie 27.07.2026 nr 1-5/26/2731-2

Tubakaseaduse ja riigilõivuseaduse muutmise
seaduse eelnõu kooskõlastamine märkustega

Kliimaministeerium kooskõlastab tubakaseaduse ja riigilõivuseaduse muutmise seaduse eelnõu märkustega.

Toetame eelnõu eesmärki vähendada tubaka- ja nikotiinitoodete tarvitamist eelkõige alaealiste ja noorte seas. Samal ajal juhime tähelepanu, et ühekordsed elektroonilised sigaretid kujutavad endast lisaks rahvatervise probleemile ka kasvavat keskkonna- ja ressursikasutuse probleemi. Seetõttu esitame alljärgnevad ettepanekud keskkonna- ja ringmajanduse vaatest. Leiame, et eelnõu on põhjendatud täiendada meetmetega, mis aitavad vähendada ühekordsete elektrooniliste sigarettide kasutamist, soodustada kestlikumate toodete kasutuselevõttu ning vähendada elektroonikajäätmete teket ja kriitiliste toorainete kasutamist.

1. Teeme ettepaneku sätestada täpsemad nõuded elektrooniliste sigarettide müügipakendile. Toetame eelnõu eesmärki vähendada tubakatoodete ja tubakatoodetega seonduvate toodete atraktiivsust alaealiste ja noorte seas. Samas on eelnõus sätestatud nõue, mille kohaselt „toote ja selle pakendi kujundus ei ole lubatud viisil, mis suurendab toote atraktiivsust alaealise või noore jaoks“, liiga üldsõnaline ning võib praktikas põhjustada erinevaid tõlgendusi. Teeme ettepaneku täiendada seadust volitusnormiga, mille alusel saab valdkonna eest vastutav minister kehtestada määrusega täpsemad nõuded müügipakendi kujundusele, värvusele, märgistusele, kirjastiilile, pakendi elementidele ja muudele visuaalsetele tunnustele. Selline lahendus võimaldaks kehtestada standardiseeritud pakendinõuded ning vähendada pakendi kasutamist turundusvahendina. Rahvusvaheline praktika liigub selles suunas (nt Taani ja Ühendkuningriik). Kaaluda võiks muu hulgas neutraalset müügipakendit, piiratud teksti ja logo kasutamist, standardiseeritud värvilahendusi ning lapsi köitvate kujunduste ja graafiliste elementide keelamist.
2. Teeme ettepaneku kehtestada nõuded korduvkasutatavatele e-sigarettidele ja kaaluda nõude kehtestamist, mille kohaselt võib turule lasta üksnes selliseid elektroonilisi sigarette, mis on korduvkasutatavad või võimaldavad vähemalt aku laadimist ja toote edasist kasutamist. Ühekordsed elektroonilised sigaretid on lühikese kasutuseaga tooted, mis sisaldavad liitiumakut, elektroonikakomponente ja plasti ning muutuvad kiiresti elektroonikajäätmeteks. Korduvkasutatavate toodete eelistamine aitaks vähendada elektroonikajäätmete teket, säästa

kriitilisi tooraineid, pikendada toodete kasutusiga ning vähendada noorte seas populaarsete ühekordsete toodete levikut.

3. Teeme ettepaneku täpsustada nõudeid seadme välimusele ja täiendada eelnõu volitusnormiga, mis võimaldaks kehtestada täpsemad nõuded ka elektroonilise sigareti enda visuaalsele kujundusele. Kaaluda võiks nõudeid seadme kujule, värvilahendusele, valgus- ja heliefektidele ning dekoratiivsetele elementidele. See võimaldaks piirata näiteks erksaid neonvärve, multifilmi-, mänguasja- või maiustusi meenutavat kujundust ning muid elemente, mis muudavad toote alaealiste ja noorte jaoks atraktiivseks.
4. Teeme ettepaneku piirata tootenimesid. Lisaks maitsepiirangutele tuleks kaaluda piirangute kehtestamist toodete nimetustele. Praktikas kasutatakse sageli noori kõnetavaid või maiustustele ja karastusjookidele viitavaid nimetusi ka siis, kui maitse kirjeldus on eemaldatud. Seetõttu võiks piirata tootenimetusi, mis viitavad maiustustele, karastus- või energijookidele või muul viisil suurendavad toote atraktiivsust alaealiste ja noorte seas. See vähendaks võimalusi kasutada tootenimetusi varjatud turundusvahendina.
5. Teeme ettepaneku täiendada seletuskirja keskkonnavalase põhjendusega ja täiendada eelnõu seletuskirja keskkonnavalaste argumentidega. Lisaks rahvatervise eesmärkidele on ühekordsed elektroonilised sigaretid olulised ka jäätme- ja ressursipoliitika seisukohast. Ühekordsed e-sigaretid sisaldavad liitiumakusid, elektroonikakomponente, plasti ja muid väärtuslikke materjale. Pärast lühiajalist kasutamist muutuvad need elektroonikajäätmeteks, mille kogumine ja nõuetekohane käitlemine on keeruline. Märkimisväärne osa neist satub segaolmejäätmetesse või loodusesse, suurendades keskkonna saastatuse (reostuse) ning jäätmekäitluses ka tulekahjude riski. Seetõttu aitavad ühekordsete e-sigarettide atraktiivsust vähendavad meetmed lisaks rahvatervise kaitsele kaasa ka jäätmetekke vältimisele, ringmajanduse eesmärkide saavutamisele, kriitiliste toorainete säästlikule kasutamisele ning elektroonikajäätmete tekke vähendamisele.
6. Teeme ettepaneku täiendada seletuskirja tuleohutuse põhjendustega. Ühekordsed elektroonilised sigaretid sisaldavad liitiumakusid, mis satuvad sageli segaolmejäätmetesse ning põhjustavad jäätmekäitluses järjest enam tulekahjusid. Seetõttu aitavad ühekordsete e-sigarettide kasutamist vähendavad meetmed lisaks rahvatervise- ja keskkonnavalaeesmärkidele vähendada ka tulekahjude riski jäätmekäitlusettevõtetes, jäätmejaamades ja jäätmeveol.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Kuldar Leis
taristuminister

Lisaadressaadid: Sotsiaalministeerium

Piret Otsason, 626 2859
piret.otsason@kliimaministeerium.ee

Elina Lehestik, 626 2904
elina.lehestik@kliimaministeerium.ee